



Comune di Valeggio sul Mincio
Provincia di Verona

Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO)
Sezione 3: Organizzazione e capitale umano

Sottosezione 3.3: Piano triennale dei fabbisogni di personale (PTFP)

Riferimenti normativi:

- articolo 6 del d.l. 80/2021, convertito in legge 113/2021 (introduzione nell'ordinamento del PIAO – Piano integrato di attività e organizzazione);
- articolo 6 del d.lgs. 165/2001 (PTFP - Piano triennale dei fabbisogni di personale);
- articolo 1, comma 1, lett. a) del d.p.r. 81/2022 (soppressione adempimenti correlati al PTFP e assorbimento del medesimo nel PIAO);
- articolo 4, comma 1, lett. c) del decreto ministeriale n. 132/2022 (contenente gli Schemi attuativi del PIAO);
- *(per i comuni, nell'esempio seguente)* articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019, convertito in legge 58/2019 (determinazione della capacità assunzionale dei comuni);
- *(per i comuni, nell'esempio seguente)* d.m. 17/03/2020, attuativo dell'articolo 33, comma 2 (definizione dei parametri *soglia* e della capacità assunzionale dei comuni);
- articolo 1, comma 557 o 562, della legge 296/2006 (tetto di spesa di personale in valore assoluto);
- linee guida in materia di programmazione dei fabbisogni di personale del Dipartimento per la Funzione Pubblica, emanate in data 08/05/2018 e integrate in data 02/08/2022;
- articolo 33 del d.lgs. 165/2001 (verifica delle eccedenze di personale).

3.3 Piano triennale dei fabbisogni di personale

3.3.1 Rappresentazione della consistenza di personale al 31 dicembre dell'anno precedente

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31/12/2022:

TOTALE: n. 52 unità di personale

di cui:

- n. 52 a tempo indeterminato
- n. / a tempo determinato
- n. 43 a tempo pieno
- n. 9 a tempo parziale

DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA AL 31.12.2022 (Contingente del personale suddiviso per profili professionali)

AREA	TOTALI POSTI DOTAZIONE	TOTALI POSTI COPERTI	POSTI VACANTI	PROFILI PROFESSIONALI COPERTI
AREA FUNZIONARI ED EQ	13	12	1	n.4 Funzionari ed EQ amministrativo-contabile
				N.6 Funzionari ed EQ tecnici
				N.1 Funzionario ed EQ socio - assistenziale
				N.1 Funzionario ed EQ di polizia locale
AREA DEGLI ISTRUTTORI	29	25	4	N.16 Istruttori amministrativi contabili
				N.3 Istruttori tecnici
				N.6 Istruttori di polizia locale
AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI	16	15	1	N.8 Operatori esperti amministrativi
				N.1 Operatore esperto-conduttore
				N.5 Operatori esperti tecnici
				N.1 Operatore esperto cuoco
	58	52	6	

Risultano vacanti i seguenti posti:

- Area Finanziaria Tributi: n.1 Funzionario ed EQ amministrativo-contabile
- Area Servizi alla Persona etc. n.1 Istruttore amministrativo contabile
- Area Edilizia Privata
- Urbanistica: n.1 Istruttore tecnico
- Area Polizia Locale: n.2 Istruttori polizia locale *
- Area LL.PP. Manutenzioni: n.1 Operatore esperto tecnico

* La procedura per la copertura è già stata avviata nel corso dell'anno 2022 e si concluderà nell'anno 2023

Dalla programmazione dei fabbisogni 2022/2024 vengono stralciati i seguenti posti al fine di rendere sostenibile il Bilancio di Previsione 2023/2025 come da approvazione del Bilancio di previsione 2023/2025 giusta deliberazione del Consiglio Comunale n. 27 del 15/06/2023, immediatamente eseguibile

Area Finanziaria Tributi: n.1 Funzionario ed EQ amministrativo-contabile
Area Servizi alla Persona etc. n.1 Istruttore amministrativo contabile
Area Edilizia Privata Urbanistica: n.1 Istruttore tecnico

Pertanto la dotazione organica complessiva alla data del presente provvedimento è la seguente:

**DOTAZIONE ORGANICA COMPLESSIVA ALLA
DATA DI APPROVAZIONE DEL PRESENTE PROVVEDIMENTO**

AREA	TOTALI POSTI DOTAZIONE	TOTALI POSTI COPERTI	POSTI VACANTI	PROFILI PROFESSIONALI COPERTI
AREA FUNZIONARI ED EQ	12	12		n.4 Funzionari ed EQ amministrativo-contabile
				N.6 Funzionari ed EQ tecnici
				N.1 Funzionario ed EQ socio - assistenziale
				N.1 Funzionario ed EQ di polizia locale
AREA DEGLI ISTRUTTORI	27	25	2	N.15 Istruttori amministrativi contabili
				N.3 Istruttori tecnici
				N.7 Istruttori di polizia locale
AREA DEGLI OPERATORI ESPERTI	16	15	1	N.8 Operatori esperti amministrativi
				N.1 Operatore esperto-conduttore
				N.5 Operatori esperti tecnici
				N.1 Operatore esperto cuoco
	55	52	3	

Posti vacanti:
n.1 Istruttori polizia locale
n.1 Istruttore amministrativo contabile
n.1 Operatore esperto tecnico

		SUDDIVISIONE DEL PERSONALE NELLE AREE DI INQUADRAMENTO AI SENSI DEL CCNL 2019/2021 n. 12 posti dell'Area dei Funzionari ed Elevata Qualificazione (ex Categoria D - D3) <i>così articolate:</i> n. 4 con profilo di Funzionario ed EQ amministrativo - contabile n. 6 con profilo di Funzionario ed EQ tecnico n. 1 con profilo di Funzionario ed EQ polizia locale n. 1 con profilo di Funzionario ed EQ socio assistenziale n. 25 posti dell'Area degli Istruttori (ex categoria C) <i>così articolate:</i> n. 15 con profilo di Istruttore amministrativo - contabile n. 3 con profilo di Istruttore tecnico n. 7 con profilo di Istruttore di polizia locale n. 15 posti dell'Area degli Operatori Esperti (ex categoria B-B3) <i>così articolate:</i> n. 8 con profilo di Operatore esperto amministrativo n. 5 con profilo di Operatore esperto tecnico n. 1 con profilo di Operatore esperto - conducente n. 1 con profilo di Operatore esperto - cuoco
	3.3.2 Programmazione strategica delle risorse umane	a) capacità assunzionale calcolata sulla base dei vigenti vincoli di spesa: a.1) verifica degli spazi assunzionali a tempo indeterminato Atteso che, in applicazione delle regole introdotte dall'articolo 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019 e s.m.i., e del decreto ministeriale attuativo 17/03/2020, effettuato il calcolo degli spazi assunzionali disponibili con riferimento al rendiconto di gestione dell'anno 2022 per le entrate, al netto del

		FCDE dell'ultima delle tre annualità considerate, e dell'anno 2022 per la spesa di personale: ▪ Il comune evidenzia un rapporto percentuale tra spesa ed entrate pari al 16,32% ▪ Con riferimento alla classe demografica di appartenenza dell'ente, la percentuale prevista nel decreto ministeriale attuativo in Tabella 1 è pari al 27% e quella prevista in Tabella 3 è pari al 31%; ▪ Il comune si colloca pertanto entro la soglia più bassa, disponendo di un margine per capacità assunzionale aggiuntiva teorica rispetto a quella ordinaria, ex art. 4, comma 2, del d.m. 17 marzo 2020, da utilizzare per la programmazione dei fabbisogni del triennio 2023/2025, con riferimento all'annualità 2022, di Euro 436.602,93 con individuazione di una "soglia" teorica di spesa, ai sensi della <i>Tabella 1</i> del decreto, di Euro 2.562.555,66; ▪ Il valore massimo da non eccedere che potrà assumere la spesa di personale risulta pari ad Euro 3.440.349,00; ▪ il Comune non dispone di resti assunzionali dei 5 anni antecedenti al 2020, che alla luce dell'art. 5 comma 2 del d.m. 17 marzo 2020 e della Circolare interministeriale del 13 maggio 2020, potrebbero essere usati "in superamento" degli spazi individuati in applicazione della <i>Tabella 2</i> summenzionata, tenendo conto della nota prot. 12454/2020 del MEF - Ragioneria Generale dello Stato, che prevede che tali resti siano meramente <i>alternativi</i>, ove più favorevoli, agli spazi individuati applicando la Tabella 2 del d.m.; ▪ Come evidenziato dal prospetto di calcolo allegato A) alla presente deliberazione, la capacità assunzionale aggiuntiva complessiva del comune per l'anno 2023, ammonta pertanto conclusivamente a Euro 2.562.555,66 portando a individuare la <i>soglia</i> di riferimento per la spesa di personale per l'anno 2023, secondo le percentuali della richiamata Tabella 2 di cui all'art. 5 del d.m. 17/03/2020; Rilevato che, includendo le azioni assunzionali introdotte dalla presente deliberazione, dettagliate di seguito, si verifica il rispetto del contenimento della spesa di personale previsionale dell'anno 2023 entro la somma data dalla spesa registrata nell'ultimo rendiconto approvato e degli spazi assunzionali concessi dal d.m. 17 marzo 2020, come su ricostruiti, nei seguenti valori: SPESA DI PERSONALE ANNO 2018 Euro 2.125.952,73 = LIMITE CAPACITA' ASSUNZIONALE Euro 2.562.555,66 ≥ SPESA DI PERSONALE PREVISIONALE 2023 Euro 2.433.278,94 Dato atto che:
--	--	---

- la programmazione dei fabbisogni risulta pertanto pienamente compatibile con la disponibilità concessa dal d.m. 17 marzo 2020;
- tale spesa risulta compatibile, alla luce dei dati previsionali disponibili, con il mantenimento del rispetto della “soglia”, secondo il principio della sostenibilità finanziaria, anche nel corso delle annualità successive, oggetto della presente programmazione strategica, secondo il prospetto Allegato alla presente programmazione;
- i maggiori spazi assunzionali, concessi in applicazione del d.m. 17 marzo 2020, non sono utilizzati, ***in quanto un loro utilizzo determinerebbe la non sostenibilità della spesa del personale negli anni successivi al bilancio di previsione 2024/2025 e successivi***

a.2) verifica del rispetto del tetto alla spesa di personale

Verificato, inoltre, che la spesa di personale per l’anno 2023, derivante dalla presente programmazione dei fabbisogni di personale, è compatibile con il rispetto del tetto di spesa di personale in valore assoluto determinato ai sensi dell’art. 1, comma 557 della legge 296/2006 come segue:

Valore medio di riferimento del triennio 2011/2013:	Euro 1.974.818,42
spesa di personale, ai sensi del comma 557 per l’anno 2023: Euro 1.966.317,80	

a.3) verifica del rispetto del tetto alla spesa per lavoro flessibile

Dato atto, inoltre, che la spesa di personale mediante forme di lavoro flessibile non sono previste per l’anno 2023. L'eventuale utilizzo di personale non soggiace alla spesa del lavoro flessibile come indicato dalla deliberazione della Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 23 /SEZAUT/2016/QMIG.

a.4) verifica dell’assenza di eccedenze di personale

Dato atto che l’ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell’art. 33, comma 2, del d.lgs.165/2001, come da nota a firma dei Responsabili di Area in data 22/05/2023

		a.5) verifica del rispetto delle altre norme rilevanti ai fini della possibilità di assumere Atteso che: – ai sensi dell’art. 9, comma 1-quinquies, del d.l. 113/2016, convertito in legge 160/2016, l’ente ha rispettato i termini per l'approvazione di bilanci di previsione, rendiconti, bilancio consolidato ed ha inviato i relativi dati alla Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche entro trenta giorni dal termine previsto per l’approvazione; – l’ente alla data odierna ottempera all’obbligo di certificazione dei crediti di cui all’art. 27, comma 9, lett. c), del D.L. 26/4/2014, n. 66 convertito nella legge 23/6/2014, n. 89 di integrazione dell’art. 9, comma 3-bis, del D.L. 29/11/2008, n. 185, convertito in L. 28/1/2009, n. 2; – l’ente non si trova in condizioni strutturalmente deficitarie, ai sensi dell’art. 243 del d.lgs. 18/8/2000, n. 267, pertanto non è soggetto ai controlli centrali sulle dotazioni organiche e sulle assunzioni di personale. b) stima del trend delle cessazioni: Considerato che, alla luce della normativa vigente e delle informazioni disponibili, si prevedono le seguenti cessazioni di personale nel triennio oggetto della presente programmazione: ANNO 2023: n. 1 Area Istruttore amministrativo – contabile Area Finanziaria e Tributi decorrenza 01/08/2023 : n. 1 Area Operatori Esperti – tecnico Area Lavori Pubblici – Servizi e Manutenzioni decorrenza 01/11/2023 ANNO 2024 per il momento non ci sono previsioni di collocamento a riposo stante l'incertezza delle norme in materia pensionistica. ANNO 2025 per il momento non ci sono previsioni di collocamento a riposo stante l'incertezza delle norme in materia pensionistica.
--	--	---

c) stima dell'evoluzione dei fabbisogni:

Si ritiene, per quanto sopra esposto, di dimensionare il fabbisogno di personale del Comune di Valeggio Sul Mincio, al personale attualmente in servizio oltre a quello che si prevede di assumere per la programmazione 2023/2025 come dettagliato nella Tabella della dotazione organica sopra riportata, che quantifica complessivamente in 55 unità di personale a tempo indeterminato, suddiviso nelle Aree e profili professionali.

FABBISOGNO ANNO 2023 A TEMPO INDETERMINATO:

Mantenimento della dotazione organica approvata con il presente provvedimento, con copertura dei posti scoperti e copertura dei posti che risulteranno scoperti in corso d'anno, sia a seguito di pensionamenti che di cessazioni. Potranno essere valutati, a parità di categoria/area, anche profili diversi rispetto al personale cessato.

Le modalità per la copertura dei posti verranno valutati di volta in volta, in base al posto da ricoprire.

Saranno esperite le seguenti procedure:

- per tutti i posti: mobilità obbligatoria ex art. 34 bis D. Lgs. 165/2000;
- facoltativamente, sulla base della valutazione espressa dal Responsabile nella cui Area è previsto il posto da coprire:
 - mobilità volontaria ex art. 30 D. Lgs 165/2001;
- per tutti i posti: utilizzo graduatorie in corso di validità esistenti presso l'Ente, a parità di profilo professionale;
- eventuale sulla base della valutazione espressa dal Responsabile nel cui Settore è previsto il posto da coprire: utilizzo graduatorie in corso di validità di altri enti, se disponibili;
- concorso pubblico.

La programmazione del fabbisogno di personale potrà essere rivista in relazione a nuove e diverse esigenze non previste e non prevedibili ed in relazione alle limitazioni o vincoli derivanti da modifiche delle norme in materia di facoltà occupazionali e di spesa.

La copertura di posti già inseriti in dotazione organica e attualmente coperti, che si rendessero vacanti nel corso dell'anno, non richiede la previa modifica del presente fabbisogno di personale, purché venga mantenuto il rispetto dei vincoli di spesa e delle norme vigenti nel tempo, fermo restando l'espletamento delle procedure richieste per la copertura del posto medesimo.

		FABBISOGNO ANNO 2023 A TEMPO DETERMINATO – rapporti flessibili: Si conferma il ricorso a rapporti di lavoro a tempo determinato limitatamente per comprovate esigenze di carattere temporaneo o eccezionale, nel rispetto dei limiti previsti dalla normativa vigente e delle risorse finanziarie disponibili a bilancio. Viene prevista durante l'esercizio provvisorio e nel rispetto dei limiti di spesa consentiti il convenzionamento in entrata di un dipendente dell'Area degli Istruttori finalizzata a verificare le competenze professionali per la sostituzione della dipendente che sarà collocata in pensione nell'anno 2023 (01/08/2023) con successiva valutazione di mobilità ex art. 30 c. 2 del DLGS n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni. L'amministrazione comunale intende valutare anche ipotesi di utilizzo di proprio personale presso altri Enti. d) certificazioni del Revisore dei conti: Dato atto che la presente Sezione di programmazione dei fabbisogni di personale è stata sottoposta in anticipo al Revisore dei conti per l'accertamento della conformità al rispetto del principio di contenimento della spesa di personale imposto dalla normativa vigente, nonché per l'asseverazione del rispetto pluriennale degli equilibri di bilancio ex art. 33, comma 2, del d.l. 34/2019 convertito in legge 58/2019, ottenendone parere positivo con Verbale n. 13 del 26/06/2023.
--	--	---