COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 44 DEL 26/09/2018

OGGETTO: DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' DELLA PROPOSTA PRESENTATA DA AGSM LIGHTING S.R.L. CONCERNENTE "ADEGUAMENTO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO" E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITA', AGGIORNAMENTO PIANO TRIENNALE OPERE PUBBLICHE 2018-2020 E ADEGUAMENTO PIANO ANNUALE 2018.

L'anno duemiladiciotto addì ventisei del mese di settembre alle ore 19:00 nella sala delle adunanze consiliari in seduta pubblica, sessione ordinaria di prima convocazione.
Previa l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

TOSONI ANGELO	Presente
OLIOSI LEONARDO	Presente
VALBUSA VANIA	Assente
DAL FORNO MARCO	Presente
VESENTINI ANDREA	Presente
ANTONINI ANNA PAOLA	Presente
MAZZAFELLI SIMONE	Presente
MOLINARI ANDREA	Presente
BONFAINI FRANCESCO	Presente
DI BRAIDA PATRIZIA	Assente
TURRINA GIAMPAOLO	Presente
PERANTONI ELENA	Presente
GARDONI ALESSANDRO	Presente
BENINI FRANCA	Presente
BERTUZZI ENRICO	Presente
FOGLIA FEDERICA	Presente
MARCHI FRANCESCO	Presente

Presenti n. 15 Assenti n. 2

Assiste all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE PERUZZI GIOVANNI.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. VESENTINI ANDREA – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, assunta la Presidenza dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a discutere e deliberare l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: **DICHIARAZIONE DI PUBBLICA UTILITA' DELLA PROPOSTA PRESENTATA DA AGSM LIGHTING S.R.L. CONCERNENTE "ADEGUAMENTO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO" E CONTESTUALE APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI FATTIBILITA', AGGIORNAMENTO PIANO TRIENNALE OPERE PUBBLICHE 2018-2020 E ADEGUAMENTO PIANO ANNUALE 2018.**

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che in data 13/04/2018 con n. 8089 di prot. è pervenuta al protocollo Comunale una proposta di Partenariato Pubblico Privato (PPP) presentata dalle società AGSM LIGHTING SRL di Verona, relativa alla PROPOSTA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI "ADEGUAMENTO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO" AI SENSI DELL'ART. 183 DEL D.LGS. 50/2016;

VISTO l'art.183, comma 15 del D. Lgs. n. 50/2016 in base al quale:
- gli operatori economici possono presentare alle amministrazioni aggiudicatrici proposte relative alla realizzazione in concessione di lavori pubblici o di lavori di pubblica utilità, non presenti negli strumenti di programmazione approvati dall'amministrazione aggiudicatrice sulla base della normativa vigente;
- la proposta contiene un progetto di fattibilità, una bozza di convenzione, il piano economico/finanziario asseverato da uno dei soggetti indicati al comma 9 dello stesso articolo, la specificazione delle caratteristiche del servizio e della gestione, le autodichiarazioni relative al possesso dei requisiti prescritti, la cauzione provvisoria e l'impegno a prestare cauzione definitiva in caso di indizione di gara;
- l'amministrazione aggiudicatrice valuta, entro tre mesi, la fattibilità della proposta;

CONSIDERATO che il "Proponente" ha presentato una proposta di "Attivazione di Partenariato Pubblico Privato ai sensi degli artt. 180, 183 comma 15 del D. Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO che la suddetta proposta prevede una spesa complessiva pari ad **€ 1.450.000,00** al netto dell'IVA ed una rata annuale a carico del Comune di **€ 256.100,00** al netto dell'IVA, per 20 anni;

DATO ATTO inoltre che il progetto di fattibilità tecnica ed economica di cui sopra, comprensivo degli aggiornamenti è costituito dai seguenti elaborati:
- ELABORATO 01 – Relazione illustrativa (agg. 30/08/2018)
- ELABORATO 02 – Abaco delle tipologie omogenee di corpi illuminanti
- ELABORATO 03A – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Nord
- ELABORATO 03B – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Centro
- ELABORATO 03C – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Sud
- ELABORATO 04 – Censimento dei Quadri Elettrici
- ELABORATO 04A – Elenco dei Quadri Elettrici
- ELABORATO 05A – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Nord
- ELABORATO 05B – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Centro
- ELABORATO 05C – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Sud
- ELABORATO 06A – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Nord
- ELABORATO 06B – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Centro
- ELABORATO 06C – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Sud
- ELABORATO 07 – Carta della classificazione provvisoria delle categorie illuminotecniche stradali (categorie di progetto)
- ELABORATO 08A – Piano degli Interventi - Quadro Nord
- ELABORATO 08B – Piano degli Interventi - Quadro Centro
- ELABORATO 08C – Piano degli Interventi - Quadro Sud
- ELABORATO 09 – Tabella di Sintesi del Piano degli Interventi
- ELABORATO 10 – Bozza di Convenzione
- ELABORATO 11A – Capitolato delle Norme Tecniche Prestazionali
- ELABORATO 11B – Capitolato Gestionale
- ELABORATO 12 – Quadro Economico dell'Intervento e Piano Economico Finanziario (agg. 30/08/2018)
- Dichiarazione relativa alle spese progettuali, Autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del D. Lgs. 50/2016, dichiarazione in materia di garanzie e cauzioni;
- Asseverazione (soc. Unica Asseverazioni) del Piano Economico Finanziario (agg. 30/08/2018);

CONSIDERATO che l'art. 181, comma 3, del D. Lgs. n. 50 del 18.04.2016 e s.m.i. in ordine alle procedure di affidamento di un intervento di Partenariato Pubblico Privato (PPP), dispone che *"La scelta è preceduta da adeguata istruttoria con riferimento all'analisi della domanda e dell'offerta, della sostenibilità economico finanziaria e economico-sociale dell'operazione, alla natura e alla intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione di partenariato, anche utilizzando tecniche di valutazione mediante strumenti di comparazione per verificare la convenienza del ricorso a forme di partenariato pubblico privato in alternativa alla realizzazione diretta tramite normali procedure di appalto";*

DATO ATTO che con determinazione n. 434 del 02/06/2018 è stata incaricata la società La Mercurio S.r.l. al fine della redazione di tale elaborato;

RILEVATO che in data 29/06/2018 (per posta elettronica) la società La Mercurio ha provveduto all'invio di tale elaborato, il quale evidenziava una positiva convenienza per la P.A. di procedere con soluzioni di Partenariato Pubblico Privato Contrattuale (PPPC);

DATO ATTO che con nota prot. 15015 in data 10/07/2018 sono state richieste modifiche ed integrazioni al soggetto proponente al fine di aggiornare sia l'offerta che il Piano economico con i dati di consumo e spesa dell'ultimo anno (2017);

DATO ATTO che con nota prot. 18375 in data 30/08/2018 sono state trasmesse dal soggetto proponente le modifiche ed integrazioni richieste, ovvero: Relazione Tecnica, Calcolo sommario spesa-Quadro economico-Piano economico, revisionati al 01/08/18, oltre all'asseverazione del nuovo Piano Economico Finanziario;

RILEVATO a tale proposito che:
- l'art. 3, comma 1 lett. eee), del d.lgs. n. 50/2016 prevede che, per i soli profili di tutela della finanza pubblica, alle operazioni di partenariato pubblico-privato si applicano i contenuti delle decisioni Eurostat, l'Ufficio Statistico dell'Unione Europea;
- con la decisione 18/2004 dell'11 febbraio 2004 Eurostat, nel dettare una serie di criteri per il trattamento nei conti economici nazionali di specifiche tipologie di Partenariato Pubblico Privato (PPP), ha precisato anche i casi in cui i beni oggetto di contratti PPP non devono essere registrati ai fini del calcolo dell'indebitamento netto e del debito e cioè quando ci sia un sostanziale trasferimento dei rischi dell'operazione in capo al contraente privato, ovvero quando quest'ultimo si assuma il rischio della costruzione e almeno uno tra il rischio di disponibilità e il rischio di domanda;

VISTA la matrice dei rischi predisposta ai sensi delle Linee Giuda n. 9 dell'ANAC di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 ed allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta un'allocazione dei rischi prevalentemente in capo al privato – soggetto proponente;

VISTA l'analisi di fattibilità finanziaria, ai sensi dell'art. 181 co. 3 del D. Lgs. n. 50/2016, redatta dalla Societa La Mercurio in data 19/9/2018, sull'integrazione della proposta del proponente, allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta una positiva convenienza per l'Amministrazione di procedere mediante l'istituto del parternariato pubblico privato, emergendo un Value for Money di Euro 243.078,70 a favore dell'operazione in PPP rispetto all'appalto tradizionale, che, pertanto, permette di considerare l'operazione non finanziata da debito e da contabilizzare off balance;

ATTESO:
- che risulta conclusa la fase istruttoria di valutazione della proposta per l'individuazione e la dichiarazione di pubblico interesse;
- che il progetto presentato risponde all'interesse perseguito da questa Amministrazione ed è coerente con gli obiettivi di mandato;

PRESO ATTO che risulta necessario, al fine di dettagliare maggiormente il rischio di disponibilità in capo al proponente, richiedere ad AGSM Lighting SRL le seguenti integrazioni alla proposta:
- un sistema automatico di penali in grado di incidere significativamente sul canone, diverso, rispetto a quello presentato;
- l'accollo delle spese di direzione lavori e collaudo finale;

CONSIDERATO che ai sensi dell'art. 183 co. 15 del Codice l'Amministrazione può sempre richiedere, prima dell'approvazione degli atti di gara e dell'approvazione del progetto definitivo, modifiche o integrazioni al progetto presentato dal proponente e prevedere nel bando di gara ulteriori aspetti migliorativi per il Comune;

Visto l'art. 21 del D. Lgs n. 50/2016 il quale stabilisce che il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali contengono i lavori il cui valore stimato sia pari o superiore a 100.000,00 Euro;

Preso atto che l'opera che si intende realizzare prevede un totale investimento di euro **1.450.000,00** e comporta conseguentemente, in forza di quanto previsto dall' art. 21 e dall'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016 il suo inserimento nel programma triennale delle opere pubbliche 2018/2020, previo adeguamento del piano annuale delle opere pubbliche;

Ravvisata pertanto la necessità di provvedere ad Aggiornare il piano triennale delle opere pubbliche 2018-2020 ed annuale 2018 al fine di introdurre nel suddetto piano le nuove programmazioni che si rendono necessarie e richiamate in precedenza;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti Responsabili;

Sentita la dichiarazione del Consigliere comunale Marchi Francesco, il quale deposita una copia della dichiarazione stessa che chiede venga allegata al verbale della seduta consiliare;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n 267;

Visto l'esito della votazione:

Consiglieri presenti	n.	15
Consiglieri astenuti	n.	0
Consiglieri votanti	n.	15
Maggioranza	n.	8
Voti favorevoli	n.	12
Voti contrari	n.	3 (Bertuzzi, Foglia, Marchi)

DELIBERA

1) Di stabilire che le premesse e le motivazioni si intendono approvate e riportate integralmente nel presente dispositivo.

2) Di dichiarare di pubblico interesse la proposta di Partenariato Pubblico Privato (PPP) presentata dalla società **AGSM LIGHTING S.R.L.** relativa all'**"ADEGUAMENTO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO",** fermo restando la necessità di dettagliare maggiormente il rischio di disponibilità in capo al proponente, richiedendo ad AGSM Lighting SRL le seguenti integrazioni alla proposta:
   - un sistema automatico di penali in grado di incidere significativamente sul canone, diverso rispetto a quello presentato;
   - l'accollo delle spese di direzione lavori e collaudo finale,

   dando atto che la mancata accettazione delle modifiche richieste comporterà la revoca del presente provvedimento.

3) Di dare atto che il suddetto progetto di fattibilità tecnica ed economica prevede una spesa complessiva pari ad **€ 1.450.000,00** ed una rata annuale a carico del Comune di circa € **256.100,00** oltre Iva, per 20 anni.

4) Di approvare il presente progetto di fattibilità, comprensivo degli aggiornamenti, costituito dai seguenti elaborati:
   - ELABORATO 01 – Relazione illustrativa (agg. 30/08/2018)
   - ELABORATO 02 – Abaco delle tipologie omogenee di corpi illuminanti
   - ELABORATO 03A – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Nord
   - ELABORATO 03B – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Centro
   - ELABORATO 03C – Carta delle unità omogenee di punti luce – Quadro Sud
   - ELABORATO 04 – Censimento dei Quadri Elettrici
   - ELABORATO 04A – Elenco dei Quadri Elettrici
   - ELABORATO 05A – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Nord

- ELABORATO 05B – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Centro
- ELABORATO 05C – Carta della distribuzione delle sorgenti luminose – Quadro Sud
- ELABORATO 06A – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Nord
- ELABORATO 06B – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Centro
- ELABORATO 06C – Carta della conformità alle prescrizioni della LR 17/09 – Quadro Sud
- ELABORATO 07 – Carta della classificazione provvisoria delle categorie illuminotecniche stradali (categorie di progetto)
- ELABORATO 08A – Piano degli Interventi - Quadro Nord
- ELABORATO 08B – Piano degli Interventi - Quadro Centro
- ELABORATO 08C – Piano degli Interventi - Quadro Sud
- ELABORATO 09 – Tabella di Sintesi del Piano degli Interventi
- ELABORATO 10 – Bozza di Convenzione
- ELABORATO 11A – Capitolato delle Norme Tecniche Prestazionali
- ELABORATO 11B – Capitolato Gestionale
- ELABORATO 12 – Quadro Economico dell'Intervento e Piano Economico Finanziario (agg. 30/08/2018)
- Dichiarazione relativa alle spese progettuali, Autodichiarazione relativa al possesso dei requisiti di cui al comma 17 dell'art. 183 del D.Lgs. 50/2016, dichiarazione in materia di garanzie e cauzioni;
- Asseverazione (soc. Unica Asseverazioni) del Piano Economico Finanziario (agg. 30/08/2018);

dando atto che il presente progetto dovrà tener conto delle modifiche/integrazioni di cui al precedente punto 2);

5) Di nominare la società **AGSM LIGHTING S.R.L.** soggetto "promotore" ai sensi dell'art 187 del D.Lgs 50/2016.

6) Di approvare e fare propria l'analisi di fattibilità finanziaria, redatta su incarico del Comune di Valeggio sul Mincio dalla società La Mercurio s.r.l, dalla quale risulta che la proposta economica risulta coerente con il mercato di riferimento ed è stata oggetto di comparazione tramite elaborazione di apposita analisi attraverso la metodologia del Public Sector Comparator, nonché un Value for Money di Euro 243.078,70 a favore dell'operazione in PPP rispetto all'appalto tradizionale, che, pertanto, permette di considerare l'operazione non finanziata da debito e da contabilizzare off balance.

7) Di prendere atto della matrice dei rischi, predisposta ai sensi delle Linee Giuda n. 9 dell'ANAC di attuazione del D. Lgs. n. 50/2016 ed allegata alla presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale, dalla quale risulta un'allocazione dei rischi prevalentemente in capo al privato – soggetto proponente.

8) Di inserire nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2018-2020 l'intervento di cui al progetto di fattibilità sopra citato.

9) Di inserire nel Programma triennale delle opere pubbliche 2018 – 2020, annuale 2018, ai sensi dell'art. 216 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, già approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 73 del 21/12/2017 l'intervento di nuova programmazione relativo alla proposta in oggetto: ADEGUAMENTO E GESTIONE DEGLI IMPIANTI DI ILLUMINAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO, dell'importo di € 1.450.000,00.

10) Di approvare conseguentemente le seguenti nuove schede del Programma:
scheda n. 1 – quadro risorse disponibili
scheda n. 2 – articolazione della copertura finanziaria
scheda n. 3 - elenco annuale

11) Di dare atto che il responsabile del procedimento è il Responsabile del Settore Lavori pubblici – Servizi - Manutenzioni al quale sono demandati tutti gli atti connessi e conseguenti alla presente deliberazione;

Inoltre su proposta del Presidente del Consiglio Comunale con voti favorevoli n. 12, contrari 3 (Foglia, Marchi, Bertuzzi), su n. 15 consiglieri votanti, espressi nelle forme di legge

DELIBERA

- di dichiarare immediatamente eseguibile la presente deliberazione, ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, al fine di poter poter procedere quanto prima con l'espletamento della gara per l'individuazione del partner privato.

COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
VESENTINI ANDREA

IL SEGRETARIO GENERALE
PERUZZI GIOVANNI