



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N. 22 DEL 25/05/2023

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023.

L'anno duemilaventitre addì venticinque del mese di maggio alle ore 19:00 nella sala delle adunanze consiliari in seduta pubblica, sessione ordinaria di prima convocazione.
Prevvia l'osservanza di tutte le formalità di legge, si è riunito il Consiglio Comunale.

All'appello risultano:

GARDONI ALESSANDRO	Presente
BIGAGNOLI BRUNA	Presente
DAL FORNO MARCO	Presente
REMELLI ALESSANDRO	Presente
PAON VERONICA	Presente
BENINI FRANCA	Presente
PEZZO CLAUDIO	Presente
NOCENTELLI EVA	Presente
BANCHIERI SILVIA	Presente
MENINI CESARE	Presente
PAROLINI ANDREA	Assente giustificato
PAROLINI SERENA	Presente
VALBUSA VANIA	Presente
OLIOSI LEONARDO	Presente
TOSONI ANGELO	Presente
BERTUZZI ENRICO	Presente
FOGLIA FEDERICA	Assente giustificato

Presenti n. 15

Assenti n. 2

Assiste all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE SCARPARI EMILIO.

Constatato legale il numero degli intervenuti, il Sig. MENINI CESARE – nella sua qualità di PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, assunta la Presidenza dichiara aperta la seduta ed invita il Consiglio Comunale a discutere e deliberare l'oggetto sopra indicato.

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che nella definizione data dall'art. 1 della Legge 8.11.1991 n. 381 le cooperative sociali hanno lo scopo di perseguire l'interesse generale della comunità alla promozione umana e all'integrazione dei cittadini attraverso la gestione di servizi socio sanitari ed educativi e lo svolgimento di attività diverse (agricole, industriali, commerciali o di servizi) finalizzate all'inserimento lavorativo di persone svantaggiate;

Considerato che l'art. 5 della Legge succitata prevede un regime derogatorio alla disciplina in materia di contratti della Pubblica Amministrazione, consentendo la stipula di convenzioni con le cooperative che svolgono le attività di cui all'art 1 co. 1 lett. b), per la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio sanitari ed educativi il cui importo stimato al netto dell'IVA sia inferiore agli importi stabiliti dalle direttive comunitarie in materia di appalti pubblici, purchè tali convenzioni siano finalizzate a creare opportunità di lavoro per persone svantaggiate;

Dato atto, tuttavia, che stanti le disposizioni sopra riportate, l'ultimo periodo del comma 1 dello stesso articolo 5 stabilisce che le suddette convenzioni sono stipulate previo svolgimento di procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

Vista la Legge Regionale n. 23 del 3.11.2006 ed in particolare l'art. 10 il quale prevede che la Giunta Regionale disciplini le modalità di affidamento dei servizi alle cooperative sociali definendo, in particolare, le procedure per l'affidamento dei servizi, per il convenzionamento diretto nonché le convenzioni tipo di cui all'art. 9 comma 2 della Legge 381/1991, cui devono uniformarsi i contratti tra cooperative sociali, enti pubblici e società a partecipazione pubblica regionale;

Vista la DGRV n. 4189 del 18.12.2007 avente ad oggetto: "L.R. 3.11.2006 n. 23 Norme per la promozione e lo sviluppo della Cooperazione Sociale. Individuazione delle modalità di affidamento dei servizi alle cooperative sociali ed approvazione delle convenzioni tipo", con la quale venivano approvati gli atti di indirizzo per la regolamentazione dei rapporti tra soggetti pubblici e terzo settore con particolare riferimento ai sistemi di affidamento di servizi alle cooperative sociali, nonché gli schemi tipo di convenzione per l'affidamento alle cooperative sociali di tipo A) di servizi socio sanitari ed educativi e di servizi alla persona e alle cooperative sociali di tipo B) della fornitura di beni o servizi e dell'esecuzione di lavori mediante convenzionamento diretto;

Visto l'allegato A) alla predetta DGRV il quale al punto 2.2.1, confermando quanto già disposto con la circolare presidenziale n. 3/2005 relativamente al convenzionamento diretto con le cooperative di tipo B), ribadisce l'opportunità che le pubbliche amministrazioni che intendano procedere ad affidamenti di servizi e forniture tramite convenzionamento diretto si dotino di apposito provvedimento di indirizzo, con il quale vengano stabiliti, tra gli altri gli obiettivi di promozione umana e integrazione sociale che si intendono perseguire attraverso la creazione di occasioni di lavoro per le cooperative sociali di tipo B), mediante l'inserimento lavorativo di soggetti svantaggiati appartenenti alle categorie di cui all'art. 4 della Legge 381/91;

Rilevato pertanto che in materia di affidamenti a cooperative sociali di tipo B) la normativa regionale di riferimento ad oggi è sempre la DGRV n. 4189 del 2007;

Visto l'art. 112 del D. Lgs. n. 50/2016, confermato dal D. Lgs. n. 56/2017, efficace fino al 30/6/2023 e, dal 1° Luglio 2023 l'art. 61 del D. Lgs. n. 36/2023, il quale prevede che, le stazioni appaltanti possano riservare il diritto di partecipazione alle procedure d'appalto o a quelle di concessione a cooperative sociali e loro consorzi il cui scopo principale sia l'integrazione sociale e professionale delle persone con disabilità o svantaggiate o possano riservarne l'esecuzione nel contesto di programmi di lavoro protetti quando almeno il 30% dei lavoratori dei suddetti operatori economici sia composto da lavoratori con disabilità o dai lavoratori svantaggiati;

Preso atto che nella categoria di lavoratori svantaggiati sono ricompresi i soggetti indicati al comma 4 del citato art. 61 del D. Lgs. n. 36/2023;

Rilevato che per gli appalti pubblicati dal 1/7/2023 in sede di gara saranno previsti meccanismi e strumenti premiali per realizzare le pari opportunità generazionali e di genere e per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili di cui all'allegato II.3 del nuovo Codice;

Dato atto che fino al 30/6/2023 troverà ancora applicazione la delibera n. 32 del 30/1/2016 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione contenente le linee guida per l'affidamento di servizi a enti del terzo settore e alle cooperative sociali;

Considerato che l'Amministrazione comunale intende individuare i seguenti servizi, la cui esecuzione nel corso dell'anno 2023 può essere affidata a terzi, compatibilmente con gli stanziamenti previsti nel Bilancio di previsione per il triennio 2023-2025:

- servizio di digitalizzazione della documentazione e gestione dell'archivio comunale, valore stimato di Euro 55.000,00 IVA esclusa;

- manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale, valore stimato Euro 180.000,00 IVA esclusa:

Considerato che tali servizi, non richiedendo negli esecutori un alto grado di specializzazione e nelle imprese affidatarie un elevato impegno organizzativo e manageriale, né particolari macchinari tecnologici o specifica preparazione professionale degli addetti, possono pertanto essere affidati a cooperative sociali di tipo B);

Ritenuto in tale ambito di perseguire l'interesse generale della comunità in quanto così operando l'Amministrazione Comunale mantiene e potenzia l'opportunità di integrazione sociale, attraverso l'inserimento nel mondo del lavoro di persone con disabilità o svantaggiate, appartenenti al territorio comunale, non altrimenti facilmente inseribili in altro contesto lavorativo, evitando ai medesimi il bisogno di intervento assistenziale da parte dello stesso comune;

Considerato che il risultato dell'attività svolta dalla cooperativa sociale risulta altresì positivo in termini di promozione umana e di integrazione sociale dei lavoratori impiegati nei servizi affidati;

Ritenuto pertanto di dare le opportune e competenti linee di indirizzo ai Responsabili interessati in modo che possano procedere al convenzionamento diretto dei servizi sopra indicati, nel rispetto della normativa vigente e sopra meglio evidenziata;

Visto il D. Lgs. 18 agosto 2000, n 267;

DELIBERA

1) Di ritenere la premessa parte integrante e sostanziale della presente proposta e conseguentemente di fornire le seguenti linee di indirizzo ai competenti Responsabili di Settore:

a) i servizi che possono essere affidati nel corso dell'anno 2023 tramite convenzionamento diretto a cooperative sociali di tipo B) per l'inserimento lavorativo di persone svantaggiate sono i seguenti:

- servizio di digitalizzazione della documentazione e gestione dell'archivio comunale, valore stimato di Euro 55.000,00 IVA esclusa;

- manutenzione ordinaria del verde pubblico comunale, durata un anno, valore stimato Euro 180.000,00 IVA esclusa;

b) i criteri da utilizzare ai fini del convenzionamento diretto sono i seguenti:

- l'importo dei servizi da affidare è quello stimato e indicato al punto a), precisando, che, in ogni caso dovrà comunque essere, al netto dell'IVA, inferiore alla soglia di rilievo comunitaria;

- le modalità di affidamento dei servizi sopra indicati dovranno essere quelli previsti dalla DGRV n. 4189 del 18.12.2007, in quanto compatibili con l'art. 112 del D. Lgs n. 50/2016 e con la deliberazione dell'ANAC n. 32 del 20/1/2016 per gli appalti pubblicati fino al 30/6/2016 e con l'art. 61 del D. Lgs. n. 36/2023 e allegato II.3 per quelli pubblicati dal 1/7/2023, tenendo conto in particolare:

- l'importo stimato dell'affidamento al netto dell'IVA deve essere inferiore alla soglia di rilievo comunitaria;

- l'affidamento deve avere ad oggetto la fornitura di beni e servizi diversi da quelli socio sanitari ed educativi;

- l'affidamento deve essere finalizzato a creare opportunità di lavoro per i soggetti svantaggiati, i quali devono costituire almeno il 30% dei lavoratori della cooperativa ed essere soci della cooperativa stessa;
- deve sempre essere applicato il criterio della rotazione dei contraenti;
- il criterio di selezione delle offerte deve essere quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- dell'art. 5, comma 1, ultimo periodo della legge 381/1991, che stabilisce che le convenzioni con le cooperative sociali devono essere precedute da procedure di selezione idonee ad assicurare il rispetto dei principi di trasparenza, di non discriminazione e di efficienza;

3) di dare atto che dall'adozione della presente delibera non derivano oneri finanziari ed economici;

3) Di dichiarare, ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.lgs. 267/2000, il presente provvedimento immediatamente eseguibile dovendo procedere con l'avvio delle procedure di affidamento.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L’ANNO 2023”**;

Considerato che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l’emanazione di tale provvedimento;

Ritenuto di far propria la motivazione della proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

Tenuto conto dei pareri favorevoli espressi ai sensi dell’art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

DELIBERA

- Di approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL’AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L’ANNO 2023”**, sopra riportata quale parte integrante e sostanziale del presente atto, facendola propria a tutti gli effetti di legge.

Inoltre, il Consiglio comunale, in ragione della motivazione indicata all’ultimo punto della proposta approvata, con separata votazione unanime e palese, resa per alzata di mano,

DELIBERA

- Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell’art. 134 – comma 4 – del D.Lgs. n. 267/2000.



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
MENINI CESARE

IL SEGRETARIO GENERALE
SCARPARI EMILIO



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Proposta N. 2023 / 862
Unità Proponente: Settore Affari Generali

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023

Per i fini previsti dall'art. 49 comma 1 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità tecnica.

Lì, 18/05/2023

IL RESPONSABILE DELL'AREA
FERRONI ANNA CHIARA
(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' CONTABILE

Proposta N. 2023 / 862
Unità Proponente: Settore Affari Generali

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023

Per i fini previsti dall'art. 49 comma 1 del D. Lgs 18.08.2000 n° 267, si esprime sulla proposta di deliberazione in oggetto parere *FAVOREVOLE* in merito alla regolarità contabile.

Lì, 18/05/2023

**IL RESPONSABILE DELL'AREA
FREDDO LEDA**

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

Certificato di Esecutività

Deliberazione del Consiglio Comunale N. 22 del 25/05/2023

Settore Affari Generali

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023.

Si dichiara che la presente deliberazione è divenuta esecutiva decorsi 10 giorni dall'inizio della pubblicazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune.

Li, 12/06/2023

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
SCARPARI EMILIO
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

Certificato di Avvenuta Pubblicazione

Deliberazione di Consiglio Comunale N. 22 del 25/05/2023

Oggetto: LINEE DI INDIRIZZO IN MERITO ALL'AFFIDAMENTO DI SERVIZI A COOPERATIVE SOCIALI DI TIPO B EX ART. 5 DELLA LEGGE N. 381/1991 PER L'ANNO 2023.

Si dichiara l'avvenuta regolare pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line di questo Comune a partire dal 30/05/2023 per 15 giorni consecutivi, ai sensi dell'art 124 del D.lgs 18.08.2000, n. 267.

Li, 26/09/2023

L'INCARICATO DELLA PUBBLICAZIONE
FERRONI ANNA CHIARA
(Sottoscritto digitalmente
ai sensi dell'art. 21 D.L.gs. n. 82/2005 e s.m.i.)