



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

N. 159 DEL 23/11/2023

OGGETTO: COSTITUZIONE DELLO SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE) E DIGITALIZZAZIONE DEI PROCEDIMENTI TRAMITE UN UNICO PORTALE IMPRESAINUNGIORNO.GOV.IT SIA PER LO SPORTELLLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE (SUAP) CHE PER LO SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE)

L'anno duemilaventitre addì ventitre del mese di novembre alle ore 08:43 nella Casa Comunale, previa l'osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati a seduta i componenti della Giunta Comunale:

GARDONI ALESSANDRO	SINDACO	Presente
DAL FORNO MARCO	VICE SINDACO - ASSESSORE	Presente
BIGAGNOLI BRUNA	ASSESSORE	Presente
PAON VERONICA	ASSESSORE	Presente
BENINI FRANCA	ASSESSORE	Presente
PEZZO CLAUDIO	ASSESSORE	Presente

Presenti n. 6

Assenti n. 0

Partecipa all'adunanza il SEGRETARIO GENERALE VOTANO ELEONORA.

Presiede la seduta, nella sua qualità di SINDACO, il Sig. GARDONI ALESSANDRO che dichiara aperta la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“COSTITUZIONE DELLO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE) E DIGITALIZZAZIONE DEI PROCEDIMENTI TRAMITE UN UNICO PORTALE IMPRESAINUNGIORNO.GOV.IT SIA PER LO SPORTELLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE (SUAP) CHE PER LO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE)”**;

Considerato che i presupposti di fatto e le ragioni giuridiche addotte quale motivazione sono idonei a determinare l'emanazione di tale provvedimento;

Ritenuto di far propria la motivazione della proposta di deliberazione, ritenendola meritevole di approvazione;

Dato atto che ai sensi dell'art. 49 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n 267, sono stati acquisiti ed allegati alla presente deliberazione di cui costituiscono parte integrante e sostanziale, i pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dai competenti Responsabili;

Con voti favorevoli unanimi espressi per alzata di mano;

D E L I B E R A

- Di approvare la proposta di deliberazione avente ad oggetto: **“COSTITUZIONE DELLO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE) E DIGITALIZZAZIONE DEI PROCEDIMENTI TRAMITE UN UNICO PORTALE IMPRESAINUNGIORNO.GOV.IT SIA PER LO SPORTELLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE (SUAP) CHE PER LO SPORTELLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE)”**, di seguito riportata quale parte integrante e sostanziale del presente atto, facendola propria a tutti gli effetti di legge.

OGGETTO: COSTITUZIONE DELLO SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE) E DIGITALIZZAZIONE DEI PROCEDIMENTI TRAMITE UN UNICO PORTALE IMPRESAINUNGIORNO.GOV.IT SIA PER LO SPORTELLLO UNICO ATTIVITA' PRODUTTIVE (SUAP) CHE PER LO SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA (SUE)

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, definisce lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) come “unico punto di accesso per il richiedente in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti la sua attività produttiva, che fornisce una risposta unica e tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte” nei procedimenti che hanno ad oggetto l'esercizio di attività produttive, comprese le attività di servizi di cui alla direttiva 2006/123/CE e tutte le vicende afferenti gli impianti produttivi;

Rilevato che con deliberazione Giunta Comunale n. 192 del 27/05/1999 era stata costituita una prima struttura di “Sportello Unico per Attività Produttive”;

Visto che con deliberazione Giunta Comunale n. 90 del 19/04/2002 è stata revocata la deliberazione Giunta Comunale n. 192 del 27/05/1999 ed istituito lo Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) ai sensi del D.Lgs. n. 112 del 31.03.1998, del D.P.R. 447/98 e successive integrazioni;

Premesso che il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001 n. 380 “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia”, individua all'art. 5, comma 1bis, lo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE), quale “unico punto di accesso per il privato interessato in relazione a tutte le vicende amministrative riguardanti il titolo abilitativo e l'intervento edilizio oggetto dello stesso, che fornisce una risposta tempestiva in luogo di tutte le pubbliche amministrazioni, comunque coinvolte.”;

Premesso che con deliberazione Giunta Comunale n. 304 del 21/12/2004 sono stati approvati il REGOLAMENTO ATTUATIVO SPORTELLLO UNICO PER LE IMPRESE e il REGOLAMENTO SPORTELLLO UNICO PER L'EDILIZIA;

Considerato che già nelle premesse della deliberazione Giunta Comunale n. 304 del 21/12/2004 veniva posta la necessità, in conseguenza all'entrata in vigore del D.P.R. 3280/2001, di rinnovare la struttura organizzativa dell'ente, istituendo lo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE) , così come previsto dall'art. 5 del citato Decreto;

Considerato che con lo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE) sono introdotte innovazioni sul piano organizzativo e procedimentale, con l'obiettivo di semplificare le procedure e rendere più agevole per i cittadini il rapporto con l'Amministrazione, facendo da interlocutore unico del cittadino stesso, curando tutti i rapporti fra il privato, l'Amministrazione e, ove occorra, le altre amministrazioni tenute a pronunciarsi in ordine all'intervento edilizio oggetto della richiesta di permesso di costruire o di segnalazione certificata di inizio attività, e di ogni altro atto di assenso comunque denominato in materia di attività edilizia , racchiudendo in sé stesso le attività tipiche dell'ufficio Edilizia Privata, ma anche alcune dell'ufficio relazioni con il pubblico;

Considerato che, in relazione alle competenze istituzionali del Comune, il settore principalmente coinvolto da processi applicativi delle numerose disposizioni normative vigenti in materia, è il settore Edilizia Privata;

Considerata quindi la necessità di dare corso, in applicazione delle citate norme, alla costituzione dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE) quale Unità Organizzativa presso il settore Edilizia Privata utilizzando le risorse umane ed intellettive già presenti nell'organico comunale;

Considerato inoltre che gli sportelli unici provvedono all'inoltro telematico della documentazione a tutte le Pubbliche Amministrazioni, le quali adottano modalità telematiche di ricevimento e trasmissione, ed

assicurano al richiedente una risposta telematica unica e tempestiva;

Considerato che il portale impresainungiorno.gov.it svolge la funzione di raccordo tra le infrastrutture e le reti già operative per lo scambio informativo e l'interazione telematica tra le Amministrazioni, così consentendo l'interoperabilità;

Visto che la Regione Veneto ha adottato la piattaforma [impresainungiorno](http://impresainungiorno.gov.it) come portale regionale degli sportelli unici ed ha intrapreso una serie di azioni per accompagnare i Comuni del Veneto, nella consapevolezza che il buon funzionamento del portale costituisce un'importante azione di semplificazione amministrativa, nonché uno strumento per favorire l'insediamento di attività e di imprese nel territorio veneto;

Considerato che la Regione Veneto ha concretizzato una serie di iniziative ed azioni per l'implementazione della piattaforma [impresainungiorno](http://impresainungiorno.gov.it) come segue:

- gestione nel portale di tutti i procedimenti e degli adempimenti necessari per l'avvio e l'esercizio di ogni attività in conformità alle direttive europee;
- continuo aggiornamento ed implementazione dei procedimenti e della modulistica, sia quella unica approvata in sede di conferenza Stato e Regioni sia quella libera;
- istituzione di un apposito gruppo tecnico di lavoro a composizione variabile con il compito di predisporre aggiornamenti e formulare proposte di semplificazione;
- sviluppo di software verticali Lizard per la gestione di pratiche edilizie, commercio ed urbanistica, integrati con la piattaforma di [impresainungiorno](http://impresainungiorno.gov.it);

Considerato che il Comune di Valeggio sul Mincio già aderisce al portale impresainungiorno.gov.it, come piattaforma per le attività di Sportello Unico per le Attività Produttive (SUAP) in delega alla CCIAA di VR, e che tale portale:

- è il portale con la maggiore completezza di procedimenti amministrativi ed è conforme alle norme che governano gli sportelli unici sia dal punto di vista amministrativo sia rispetto alle norme tecniche sulla digitalizzazione;
- prevede un servizio online di supporto articolato in varie modalità che garantisce assistenza ai privati, alle imprese, ai professionisti e alla stessa PA;
- consente una compilazione guidata e dinamica della modulistica e degli allegati;
- consente di attuare il principio della concentrazione dei regimi amministrativi, previsto dall'art. 19-bis, comma 2 e 3, della Legge 241/1990 in quanto è in grado di gestire la presentazione, oltre che di una pratica unica con più istanze, anche di una SCIA unica o di una SCIA condizionata, destinate a più uffici del Comune o ad altri enti come ad es. ULSS 9 Scaligera, Vigili del Fuoco, Soprintendenza, Provincia di Verona, ecc...;
- permette di dialogare con la totalità degli enti pubblici che sono necessariamente coinvolti nei procedimenti amministrativi e che lo stanno già ampiamente utilizzando e in alcuni casi in modalità esclusiva;
- la Regione è impegnata nell'aggiornamento normativo costante dei procedimenti, della modulistica, delle asseverazioni e apporta le migliorie che si rendono necessarie;
- ogni documento informatico acquisito, generato e trasmesso dall'applicativo Camerale è protocollato in automatico dalla stessa Piattaforma ai sensi del D.P.R. 445/2000 ed ogni pratica e relativa documentazione, è soggetta a conservazione sostitutiva dei documenti informatici a norma;
- per ogni istanza presentata attraverso l'applicativo Camerale il sistema rilascia in automatico all'utente una ricevuta con protocollazione che costituisce il documento da cui decorrono i tempi per il rilascio dei titoli ovvero, in caso di segnalazione certificata di inizio attività, costituisce titolo autorizzatorio;
- è il portale più utilizzato nella provincia di Verona e nel Veneto aspetto che agevola l'uniformità tra i Comuni e costituisce elemento di semplificazione del lavoro per i professionisti, procuratori, associazioni di categoria, imprese e anche privati;

Ritenuto, inoltre, opportuno estendere l'utilizzo del portale camerale impresainungiorno.gov.it anche per l'inoltro delle pratiche inerenti l'attività di edilizia residenziale allo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE) per le

ragioni sopra esposte e per le seguenti ulteriori motivazioni:

- una piattaforma unica consente di estendere i benefici e le funzionalità ad entrambi gli sportelli unici, così garantendo l'uniformità del servizio a prescindere che si tratti di imprese o privati cittadini, che il fabbricato sia a destinazione residenziale o produttiva;
- l'adesione al sistema applicativo sviluppato dalle Camere di Commercio solo per il SUAP, porterebbe ad un'ingiustificata differenziazione delle modalità e dei servizi di trasmissione delle istanze tra i procedimenti del SUE e del SUAP, che creerebbe difficoltà ai professionisti nel dover gestire a seconda del cliente o della destinazione d'uso dei locali diverse modalità di invio (autenticazioni – compilazione moduli – servizi, ecc...);
- nel portale impresainungiorno.gov.it, a seguito della deliberazione di Giunta Regionale n. 234 del 3 marzo 2015, è stata inserita la modulistica edilizia unificata il cui utilizzo è obbligatorio sia per la presentazione delle pratiche di edilizia produttiva di competenza del SUAP sia per quelle di edilizia residenziale di competenza del SUE;
- per i professionisti, imprese ma anche per gli stessi uffici comunali risulta opportuno per economicità, efficienza e semplificazione amministrativa prevedere un unico canale di presentazione delle pratiche afferenti al SUAP ed al SUE;

Rilevato che per tutto quanto sopra esposto risulta essenziale l'utilizzo del portale impresainungiorno.gov.it e non quello della posta elettronica certificata (PEC) in quanto quest'ultima presenta alcune importanti criticità tecniche, sia per limiti fisici dipendenti dalla struttura della stessa posta certificata, sia per la mancanza di controlli rispetto ai formati, firma digitale ed alla modulistica, e che comporta il ricevimento di istanze non sempre conformi agli standard tecnici richiesti, con conseguente aggravio delle procedure di gestione delle pratiche telematiche;

Considerato quindi che risulta necessario non accettare e dichiarare irricevibili altre modalità di invio, anche tramite posta elettronica certificata (PEC), fatte salve pratiche o comunicazioni non presenti nel portale impresainungiorno.gov.it, nella prospettiva di ottimizzare i tempi di gestione e trasferimento della documentazione, di migliorare la ricerca e la consultazione dei dati, di sviluppare l'interoperabilità con altre Pubbliche amministrazioni e semplificare e standardizzare i processi di lavoro;

Considerato inoltre che la corresponsione dei diritti di segreteria, sia per le pratiche dell'edilizia residenziale che per quelle dell'edilizia produttiva avviene al momento della presentazione dell'istanza ovvero della segnalazione o comunicazione.

Rilevato che per le pratiche relative ai procedimenti non soggetti ad istanza ma a mera segnalazione, comunicazione, deposito, ovvero automatizzati ai sensi del D.P.R. n. 160/2010 per le quali sono dovuti diritti di segreteria, la mancata presentazione, in allegato alla pratica, della prova dell'avvenuto versamento delle somme dovute alla presentazione ne determina l'irricevibilità;

Evidenziato inoltre che i diritti di segreteria non sono rimborsabili nel caso di rinuncia all'istanza o di diniego;

Rilevato che, nonostante i numerosi controlli automatici del portale, possono comunque arrivare pratiche o comunicazioni non conformi al D.Lgs. 82/2005 - C.A.D. o al D.P.R. 445/2000 - T.U.D.A. che dovranno essere dichiarate irricevibili se l'irregolarità riguarda la firma digitale, i formati conservabili, la procura, il documento d'identità del delegante e l'intestazione corretta della pratica tra persona fisica e giuridica; ulteriori casi di irricevibilità potranno essere definiti dai responsabili SUAP o SUE ovvero dai responsabili delle strutture che aderiscono al portale;

Valutato che obiettivo degli sportelli unici sia migliorare, attraverso l'uso delle tecnologie, le modalità di colloquio tra Cittadino/Impresa e tutte le Pubbliche Amministrazioni, garantendo l'utilizzo di sistemi tecnologici che assicurino la razionalizzazione della gestione dei flussi documentali e lo sviluppo dell'interoperabilità e il dialogo tra i sistemi informatici

Ritenuto che le considerazioni svolte siano in piena conformità ed attuazione dei principi che devono ispirare l'agire amministrativo come previsto dalla legge 241/1990 secondo "criteri di economicità, di efficacia, di

imparzialità, di pubblicità e trasparenza”;

Visti:

- il Decreto Legge 25 giugno 2008, n. 112 convertito con modificazioni dalla legge 6 agosto 2008, n. 133;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 7 settembre 2010, n. 160, recante Regolamento per la semplificazione ed il riordino della disciplina sullo sportello unico per le attività produttive, ai sensi dell'articolo 38, comma 3, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, recante Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia.
- il Regolamento Edilizio;
- il Decreto Legislativo 7 marzo 2005, n. 82 "Codice dell'amministrazione digitale";
- il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, recante: "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali" e successive modificazioni;
- il D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, recante: "Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche";

Ritenuto che la materia, riguardando l'organizzazione, appartiene alla competenza della giunta comunale, ai sensi di quanto dispone l'art. 48, comma 3 del T.U.E.L. 18 agosto 2000, n. 267;

Visto il vigente "Regolamento comunale sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi";

Visto lo statuto comunale;

DELIBERA

- 1) È costituito, presso questo Comune, l'ufficio denominato Sportello Unico per l'Edilizia (SUE), ai sensi dell'art. 5, comma 1, del d.P.R. 6 giugno 2001, n. 380, quale Unità Organizzativa del settore Edilizia Privata.
- 2) Le funzioni di responsabile dello Sportello Unico per l'Edilizia (SUE) sono attribuite al responsabile del settore Edilizia Privata al quale è conferito con idoneo provvedimento del Sindaco, ai sensi del combinato disposto degli artt. 107 e 109 del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, incarico di posizione funzionale afferente all'area delle posizioni organizzative settore Edilizia Privata.
- 3) Di estendere l'utilizzo del portale camerale impresainungiorno.gov.it anche per l'inoltro delle pratiche inerenti l'attività di edilizia residenziale allo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE).
- 4) Di non accettare e dichiarare irricevibili altre modalità di invio, anche tramite posta elettronica certificata (PEC), fatte salve pratiche o comunicazioni non presenti nel portale impresainungiorno.gov.it, sia per lo Sportello Unico Attività Produttive (SUAP) che per lo Sportello Unico per l'Edilizia (SUE).
- 5) Di stabilire che per tutte le pratiche SUE o SUAP relative ai procedimenti non soggetti ad istanza ma a mera segnalazione, comunicazione, deposito, ovvero automatizzati ai sensi del D.P.R. n. 160/2010 per le quali sono dovuti diritti di segreteria, la mancata presentazione, in allegato alla pratica, della prova dell'avvenuto versamento delle somme dovute alla presentazione ne determina l'irricevibilità.
- 6) La presente deliberazione, in relazione all'art. 4 del C.C.N.L. relativo al personale del comparto funzioni locali triennio 2019 - 2021, sarà comunicata ai soggetti interessati.
- 7) Dare atto che, da questo provvedimento, non deriva nuova o maggiore spesa a carico del bilancio comunale.



COMUNE DI VALEGGIO SUL MINCIO
Provincia di Verona

Letto, approvato e sottoscritto digitalmente ai sensi dell'art. 21 D.L.gs n 82/2005.

IL SINDACO
GARDONI ALESSANDRO

IL SEGRETARIO GENERALE
VOTANO ELEONORA